

사회주의 국가의 경제 개혁과 한계 - 중국의 인구 문제를 중심으로 -

장병익
경제학과

〈요 약〉

본 논문에서는 1979년 등소평을 위시한 개혁파가 정권을 잡은 이래, 경제개혁의 일환으로 강력히 추진되고 있는 인구억제정책인 「한자녀두기」정책의 실태와 그 성과 및 한계점에 대해서 분석하였다.

A Study on the Economic Revolutions and Its Limits in the Socialist Countries - Emphasizing on the Population Policy in China -

Chang, Byung-ik
Dept. of Economics

〈Abstract〉

The purpose of this paper is to examine the policy of "Having the only one child" in China. Such a policy was strongly executed as a part of economic revolutions by the Reformists including Deng Xiao Ping, who took over China in the 1979. Also, we analyze results and limits of that population policy in China.

I. 序 論

1979年 鄧小平을 위시한 改革派가 政權을 장악하여 四大近代化(農業, 工業, 國防 및 科學技術)를 표방하였다. 1982년 9월 中國共產黨 全國大會에서 4배增의 經濟發展 戰略目標과 그 實現을 위한 戰略的 重點, 戰略的 節次가 報告되었다. 이에 의하면 近代化 目標은 1980년의 農業總生産額 7,100億元을 2000년에는 2조8천億元이 되게 한다는 것, 즉 20년 동안 4배增을 실현한다는 것을 제기한 것이었다. 이와 같이 4배增 計劃은 年率로 하면 7.2%의 성장율이 되고, GNP베이스로는 2000년에 800달러 수준이 되는 것으로 試算되고 있다.

이와 같은 「戰略目標」은 2단계로 나누어 실현을 시도하고 있다. 앞의 10년에서는 새로운 經濟振興時期에 돌입한다고 하는 절차로 되어있다. 즉 成長率은 前半期에는 낮고 後半期에는 높게 된다. 동시에 농업, 에너지와 교통, 교육과 과학이 해결을 요하는 3大 戰略重點으로서 위치를 차지하고 있다.

국가계획위원회의 설명에 의하면, 2000년까지의 部門別 成長率에 관해서는, 첫째, 에너지 총생산량, 철강, 시멘트, 화학비료, 綿布, 종이 등 주요 生産財의 生産은 80년의 2배가 되고, 발전량은 4배增 기계공업의 주요 제품생산량은 4~5배가 된다는 것이다. 둘째, 현재와 같은 불의 에너지와 원재료로 생산되는 價値를 2배로 한다는 것이다. 즉, 經濟效率은 2배로 한다는 것이다. 셋째, 전자, 정보, 원자력, 석유화학, 신소재 등과 같은 新興工業部門이 급속한 발전을 이룩함으로써 工業신장에 공헌한다는 것이다. 전체적으로는, 中國工業의 기간 부분의 생산 기술이 2000년까지에는 80년 경의 선진국의 경제수준에 달하며, 이렇게 되면 4배增의 달성이 가능하게 된다는 것이다. 이 경우에 2000년의 中國人口를 12億으로 억제 한다는 것이 전제되고 있다.

中國의 人口는 세계인구의 1/4을 차지하는 巨大한 것이다. 이 巨大한 人口는 그 자체가 큰 에너지라고 할 수 있지만 巨大한 人口는 害惡도 많다. 人口가 많으면 1인당 土地나 資源이 작아지므로 生産活動이 압박되고 生活水準이 낮아질 수밖에 없다. 어느 주계에 의하면 中國의 勞動年齡 人口는 79년 약 2천만명 이상 增加되고 있으므로 이들의 雇傭問題가 심각한 課題로 등장하고 있다고 한다. 이리하여 本稿에서는 오늘날 中國의 經濟改革의 일환으로서 강력하게 推進되고 있는 中國의 人口抑制政策인 「한子女 갖기 政策」의 實態와 成果 및 限界에 대해서 檢討 하고자 한다.

本 研究는 다음과 같이 構成되어 있다.

먼저 II장에서는 1949년 건국 이래 中國의 經濟成長過程을 中國의 政治問題와 結付시켜 3時期로 區分하여 經濟成長의 成果에 대해서 고찰하고 III장에서는 건국 이래 中國의 人口思想과 人口政策에 대해서 毛澤東과 鄧小平의 人口經濟觀을 比較하며 IV장에서는 中國의 획기적인 人口抑制政策인 「한子女 갖기 政策」의 實態를 살펴본다. V장에서는 人口抑制政策의 成果, VI장에서는 人口抑制政策의 限界에 대해서 言及하고 VII장에서는 지금까지 논의에 대한 結論을 도출한다.

II. 經濟成長의 軌跡

1949년 中華人民共和國 建國 이래 中國經濟의 成長過程은 中國의 政治의 動向과 結付시켜 생각하여야 한다. 왜냐하면 政治를 左派가 장악하느냐 혹은 右派가 장악하느냐에 따라 經濟政策도 각기 다른 양상을 보이며 經濟成長도 다르다.

左派가 政權을 장악하면 經濟倫理보다는 이데올로기가 중요시되며, 共產主義 理念의 追求가 國民의 物的生活向上에 우선한다. 製品의 品質이나 費用보다는 生産量이 重視된다. 또한 國民의 消費를 억제하고 저축을 증대시켜 그것을 重工業에 投資하여 急速한 經濟成長을 목표로 한다. 외국과의 關係強化를 기피하며 자원, 技術등을 國內에서 調達하려 한다. 그리고 人口增加가 社會主義建設에는 바람직한 것이라고 생각한다.

政策이 右傾化되면 이데올로기보다 物的生活의 向上이 重要視되며 經濟倫理가 존중된다. 즉 經濟計劃에는 市場 및 價格機構를 有效하게 利用하는 方法이 모색되며 指令性指標로서 製品의 品質과 費用이 重視된다. 國民消費의 擴大를 위하여 重工業보다는 국민생활과 밀접한 輕工業과 農業發展이 모색된다. 또한 對外貿易이나 外國으로부터의 技術導入이 積極的으로 이루어지며, 人口抑制政策이 취해진다. 以下에서는 中國의 經濟成長過程을 3時期로 구분하여 살펴 보기로 한다.

1. 1953년 — 1960년

1953-57년 제 1차 5개년 計劃期間 동안에는 高投資率에 의한 急速한 經濟成長이 實現되었다. 또한 이 時期에는 社會主義經濟體制가 확립된 時期이다. 즉 農業의 集團化와 私的 商工業의 社會主義改造가 이루어졌으며, 소련을 모델로 한 中央執權的 計劃經濟制度가 확립되었다.¹⁾

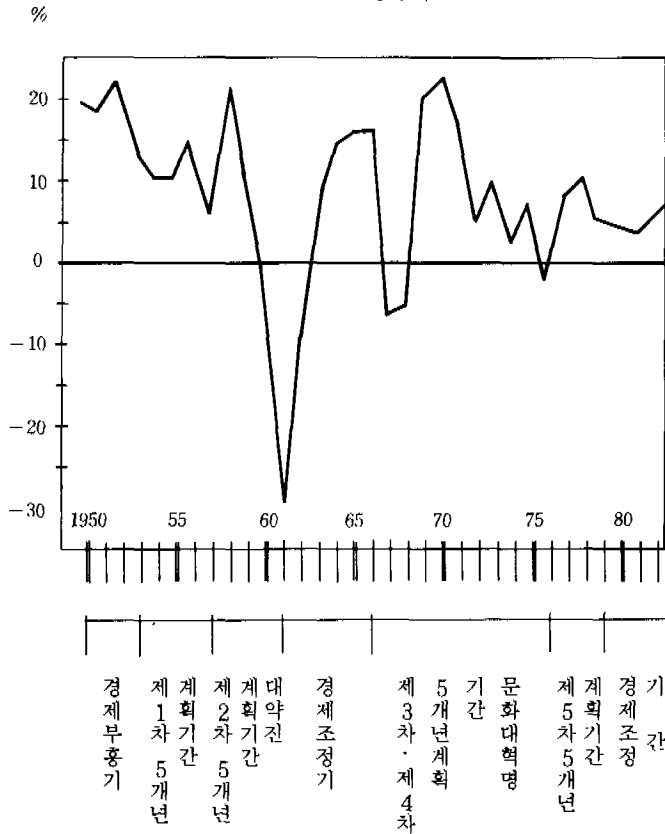
1958-60년은 大躍進期로서 左傾化의 典型的인 時期이었다. 모든 中國人들은 全력을 다하여 共產主義社會建設을 위해 專念하였다.²⁾ 農業에 있어서는 人海戰術로서 灌溉施設을 建設하여 人民公社³⁾가 급속히 조직되었으며, 1958년 經濟成長率은 絶頂에 이르렀다.

그러나 大躍進은 비참한 結末을 가져왔다. 1960년 農業의 大凶作과 工業設備의 혹사 原料入手困難 등에 의해 經濟成長率은 61년 커다란 마이너스 성장을 記錄하게 되었다. 이는 60년의 日氣不順과 中蘇關係 斷折도 한 原因이 되겠지만, 근본적 理由는 經濟法則을 무시한 大躍進 때문이었다.

1) 이 時期는 中國經濟制度의 創立期이며 左傾化나 右傾化의 어느 범주에도 속하지 않은 時期였다.

2) 尾上悅三, 『中國經濟入門』, 東洋經濟新報社, 1980, P.164.

3) 농업의 社會주의화는 1950년대 후반에 進行되어, 1958년에는 人民公社가 모든 農家를 지배하였다. 약 50호의 農가가 生産隊를 조직하고 약 10개의 生産隊가 生産大隊로 조직되었으며, 또 약 10개의 生産大隊가 人民公社를 조직하였다.



〈그림 1〉 經濟成長率의 推移

2. 1961년 — 1976년

이러한 大躍進의 失敗로 인하여 1961-65년에는 中國經濟가 극적인 右傾化의 양상을 띄게 된다. 企業經營權이 黨에서 行政系統으로 이관되었고, 工場長의 自由裁量權이 認定되었다. 企業의 目標은 國家로부터 割當된 利潤의 달성이었다. 또한 政府는 農業近代化를 꾀하기 위해 化學肥料工業의 增投와 農業의 機械化를 시도하였다.

對外的으로는 蘇聯보다는 日本과 西歐와의 交易擴大에 노력하였다. 이러한 노력의 結果 1964-65년에는 높은 成長率이 實現되었다.

그러나 1966년 文化大革命이 일어나 中國은 다시 혼란기를 맞게 된다. 이 革命에 의해 左翼化 이데올로기가 중시되었으며, 經濟活動은 沈滯에 빠지게 되어 이 期間은 大躍進과 함께 左傾化의 代表인 時期였다. 정치와 經濟에 실권을 장악하고 있던 실권파가 추방되고 毛澤東의 주장으로 등장한 홍위병이 생산현장에 들어와서 生産은 정체되었다. 67-68년에는 經濟成長率이 매우 저조하였으며, 69년에 이르러 혼란이 수습되어 生産이 증가하기 시작하였다. 71년부터 제 5차 5개년 계획이 시작되어 重化學工業을 중심으로 대규모 投資計劃이 실시되었으며, 生産재가 대량 輸入되었다.

72년 美國과 日本과의 국교회복에 의하여 대량의 플랜트수입도 시작되었다. 그러나 輕工業과 農業은 부진하였으며 勞動者의 實質賃金은 오히려 저하하였고, 75년부터 政治的 투쟁이 격화하여 생산도 감소되었다. 이 混亂은 76년의 周恩來와 毛澤東의 死亡, 그리고 4인방의 체포에 의해 종지부를 찍게 되었다.

1966년부터 10년간 계속된 文化大革命은 많은 技術者와 管理者가 職場에서 해고되었고 그들의 양성마저도 완전히 中斷됨으로 인하여 中國經濟에 커다란 악영향을 미쳤다.

3. 1977년 이후

1977년 中國政府는 政治, 經濟의 再建에 적극적으로 힘을 기울였으며, 78년에는 華國鋒의 이른바 『10개년 計劃』을 발표하였다. 이 計劃에는 『四大 近代化』, 즉 工業, 農業, 科學技術, 國防의 近代化가 제창되었다. 이 계획은 『今世紀 중에 四大 近代化를 달성하여 中國經濟를 世界의 前列에 세워놓는다』는 매우 야심적인 것이었다.

이 거대한 계획에 따라 百여개의 대형프로젝트를 추진키 위해 西方先進國의 設備와 技術을 導入하고 資源輸出도 시작하였으며, 借款도 받아들였다. 1978년 末에 三中全會(堂中央委員會 全體會議)를 開催하여 市場原理와 價格 메커니즘의 대담한 導入, 人民公社 解體에 따른 生産責任制 導入 등을 決定하였으며, 또한 農産物 등의 가격과 都市勤勞者의 賃金引上도 행하여져 國民生活이 크게 向上되었다. 對外開放政策도 한층 확대되어 經濟特區⁴⁾를 廣東省과 福建省에 설치하여 先進國의 資本과 技術導入이 促進되었다.

人口問題에 있어서는 『한 子女갓기 運動』과 같은 강력한 人口抑制政策을 실시하였다. 사실상 鄧小平에 의해 주도된 이 路線은 국민의 지지를 받으며 진행되고 있는데 이 路線은 右傾化의 典型的패턴이었던 60년대 前半의 경제조정보다 한층 진보적인 것이다. 지금까지의 經濟調整이 어디까지나 社會主義的 計劃經濟의 범위내에서의 변혁이었던 것임에 반하여 鄧小平 路線은 이 범위를 넘어선 社會主義的 計劃經濟의 本質을 바꾸려고 하는 것이기 때문이다.

以下에서는 中國의 改革政策중 人口抑制政策의 實態成果 및 限界에 대해서 言及하고자 한다.

III. 人口思想과 人口政策의 變化

中國에서는 어디를 가든지 쉽게 人口抑制에 관한 標語가 눈에 띈다. 『計劃生育』(計劃出產), 『只生一個孫子』(한 子女 밖에 가질 수 없음), 『夫妻共育一個既利祖國又利家』(한 子女를 갖는 것은 國家와 家庭을 위한 것이다)라고 적힌 표어가 도로옆 간판이나 점포의 진열장에도 많

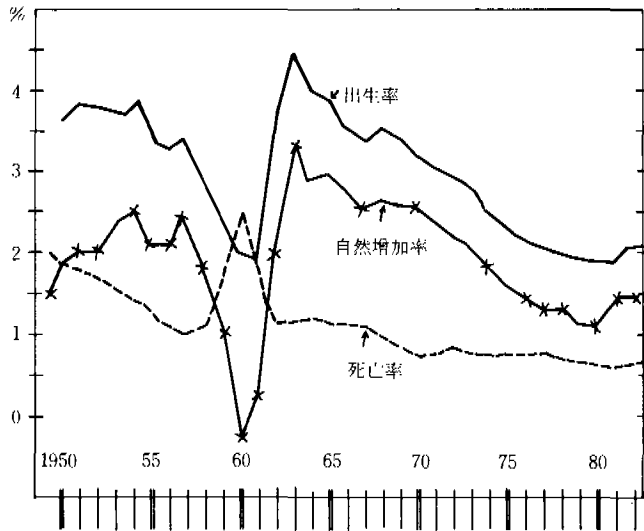
4) 中國은 廣東省의 심천, 珠海, 汕頭의 3市와 福建省의 廈門에 經濟特區를 설치하여 제반우대조치를 취하므로써 外國資本導入에 노력하고 있다. 경제특구는 농업 工業, 商業등의 분야에 폭넓은 外資進출을 인정하고 있으며, 모든 기업에 대한 소득세 15%감면과 자재수입시 輸入稅면제 특권이 있다. 谷牧 『沿海城市開放政策』 『國際貿易』 1985. 3, p.3.

준에 따른다. 지금 中國에서는 國家의 커다란 施策중의 하나가 人口抑制政策이다. 그러나 지금까지 中國의 인구정책은 貫된 것은 아니었다.

毛澤東은 T.R.Malthus의 『人口論』을 비판하면서 『세상 모든 것 중에서 人間이 가장 소중한 것이다. 共產黨의 指導下에서는 人間만 있으면, 이 세상에서 어떤 奇蹟이라도 創出할 수 있다』고 말했다.

1958년 大躍進은 이러한 毛澤東의 樂觀的인 人口觀⁵⁾을 더욱 부채질하였다. 大躍進 때는 人海戰術에 의해서 農業의 水利建設이나 傳統的手法에 의한 工業生産의 增大에 성공하여 일시적으로 未曾有의 經濟成長率을 달성하였다. 일반적으로 『人口越多越好』(人口는 많으면 많을수록 좋다)의 思想이 만연하여 『人口』라는 말 자체가 Malthus主義 냄새를 풍긴다고 배척을 받았으며, 『人口』라는 말은 『人千』(일손, 일하는 사람)로 고쳐지지 않으면 안된다는 主張까지 나왔다.

이러한 상황을 반영하여 出生率은 전국이래 大躍進에 이르는 기간중 3-4%라는 높은 수준이었다.



〈그림 2〉 人口增加率의 推移

만약 이 時期에 人口抑制政策이 실시되었다면 中國의 經濟成長과 生活水準의 向上은 보다 容易하였을 것이다. 毛澤東의 人口政策은 文化大革命의 發動과 함께 그가 저지른 가장 큰 失策이었다.

5) 『中國에 人口가 많은 것은 몹시 바람직한 일이다. 따라서 인구가 몇배로 증가한다 하여도 우리의 對策은 完全하다. 그 대책은 生産을 增大시키는 것이다. Malthus가 주장하는 食料增加는 人口增加에 미치지 못한다는 英터리 學說은 오래 전부터 Marx主義者들에 의해서 理論적으로 크게 反발을 받고 있을 뿐 아니라 혁명 후 蘇聯이나 中國의 解放區의 사실로 볼 때 완전히 分쇄되고 있다』. 矢吹晋 『2000年の中國』. 論創社, 1984, P.300 ~ 301.

毛澤東이 사망하고 4인방이 체포되면서 政權이 右傾化하자 人口抑制政策이 대대적으로 실시되었다. 1978년에 채택된 新憲法 제53조에는 『國家는 計劃出産을 제창하여 이를 推進한다』고 되어있다. 그리하여 同年 발표된 『10개년 계획』에서는 80년까지 人口增加率을 1%이하로 抑制한다는 것이다. 그 다음해 産兒制限計劃會議에서는 『한 夫婦에게는 한 子女가 가장 이상적이며, 많아도 두 명을 넘지말 것이며 出生間隔을 3년 이상으로 두지않으면 안된다. 그리고 出生年齡의 大婦인에도 불구하고 한 자녀만 가질 경우, 이들 夫婦에게는 표창을 하며, 세 자녀 이상을 둔 大婦에게는 經濟적으로 필요한 制裁를 가한다』⁶⁾는 것이다. 이리하여 그 유명한 『一 個子女政策』(한자녀 갖기 運動)이 시작된 것이다.

IV. 획기적인 한 子女갖기 政策

1979년 四川省에서는 한 子女를 갖는 夫婦에게는 『獨生子女證』(한 子女證明書)을 주며 賞金도 주어 우대하기로 하였다. 이를 계기로 82년까지 모든 省의 直割市가 이 政策을 실시하였다.⁷⁾ 그러나 이 政策은 市나 省에 따라 다소 다르며 또한 같은 市나 省에서도 職場單位나 居住單位에 따라 조금씩 다르다. 구체적인 政策은 각 市나 省의 計劃出産委員會에 의하여 결정되며, 더우기 그것은 각 單位에서 토의하여 결정하기 때문이다. 그러면 여기서 몇몇 省의 實例를 기초로, 한 子女갖기 政策의 일면을 알아보기로 하자.⁸⁾

1. 한 子女를 가진 夫婦에 대한 優待措置

대부분의 市나 省에서는 한 子女를 가진 夫婦를 우대하고 있다. 우대하는 方法은 賞金의 부여, 주택에 대한 우대 등 다양하다.

(1) 賞金

賞金制度는 給與生活者와 農民에게 달리 적용되고 있다. 한 子女를 가진 給與生活者의 夫婦에게 四川省에서는 子女가 14세가 될 때까지 매달 5元の 상여금을 지급하며 湖南省과 北京市에서는 年間 30-40元, 30元の 상여금을 각각 제공한다.

農民에 대해서는 四川省의 경우, 한 子女가 14세가 될 때까지 매달 3일분의 勞動에 해당하는 소득을 추가하고 있고, 湖南省에서는 노동점수 400점에 해당되는 보너스를 지급한다.⁹⁾

(2) 退職金の 增額

湖南省에서는 한 子女를 둔 大婦에게 退職金の 5%를 추가로 지급한다.

6) 北京經濟學院 人口研究室 (江川日興志 小林幹夫譯), 『中國 10億의人口問題』 日中出版, 1979, pp8-9.

7) The World Bank, *World Development Report*, 1984, p.178.

8) The World Bank, *China : Socialist Economic Development*, Vol 3, 1983, pp.103-109.

9) 원래 이는 人民公社時節에 행해졌던 것인데 현재는 土地配分을 優待하는 形態로 바뀌었다. 즉 한 子女에게는 어른과 同一한 土地가 配分되며, 두 子女에게는 어른 1인분의 土地, 그리고 3子女를 두었을 경우에는 토지배분은 늘어나지 않는다.

(3) 住居의 優待

四川省에서는 한 자녀를 가진 家族에게 4인 家族과 同一한 住居空間을 보증하고 있다.

(4) 社會的 서어비스에 대한 優待

四川省, 湖南省, 安徽省에서는 한 자녀에 대한 保育院, 幼稚園, 病院 등의 이용이 우선적으로 배려된다. 또한 廣東省에서는 한 자녀에 대한 保育院, 幼稚園, 國民學校 高等學校가 無料가 되며, 한 자녀가 14세가 될 때까지 의료비가 부과되지 않는다. 安徽省의 경우 국영이나 集團所有制 企業에 근로하는 勞動者의 한 자녀에 대해서 4-14세까지 男子는 매달 5元, 女子는 매달 6元의 보건비를 각각 지급하며, 農民의 한 자녀에게는 4-14세까지 남자는 매월 勞動點數 30점, 여자는 매월 勞動點數 40점에 해당하는 보건비를 각각 지급한다.

(5) 就業優先

四川省, 湖南省, 安徽省에서는 한 자녀에 대한 就業를 우선적으로 배려하고 있고 廣東省의 農村에서는 한 자녀를 가진 夫婦에게 非農業分野의 職場을 우선적으로 제공해 주고 있으며, 한 자녀에게는 非農業分野의 職場이나 人民解放軍人隊에 優先權을 주고 있다.

2. 두명 이상의 子女를 가진 夫婦에 대한 制裁措置

대부분의 市나 省에서는 두명 이상의 子女를 가진 夫婦에게 여러가지 經濟的 制裁를 가하고 있다.

(1) 賞金의 返還

湖南省, 廣東省에서는 한 자녀를 가진 가정에 두번째 子女가 태어나게 되면, 지금까지 받은 賞金과 보너스를 返還해야 하며, 安徽省에서는 한 자녀에게 주어졌던 보건비 전액을 반환해야 한다.

(2) 所得의 削減

湖南省, 安徽省에서는 세번째 子女가 태어났을 때 子女가 14세가 될 때까지 夫婦의 所得은 5% 削減된다. 天津市, 北京市, 上海市, 廣東省에서는 그 削減率이 10%이다. 北京市에서는 네번째 子女가 태어났을 때 削減率은 15%, 다섯번째 子女가 태어났을 때 削減率은 20%로上昇한다.

(3) 각종 社會的 서어비스의 制限

湖南省, 安徽省, 廣東省에서는 세번째 子女부터 의료서비스를 받을 수 없다.

지금까지 中國의 『한 자녀갓기 政策』의 개요에 대해 알아보았지만, 이 외에도 晚婚의 장려¹⁰⁾, 結婚과 離婚에 있어서 居民委員會(班常會 組織)와 職場單位의 許可가 필요하다. 또한 不妊手術이나 避妊을 권장하고 있다.¹¹⁾

10) 한 자녀갓기 政策은 지역에 따라 다르며 또한 최근에는 農村을 中心으로 變하고 있으므로 全國的으로 현실태를 把握하기는 매우 어렵다.

11) NHK取材班, 『中國, 新しい風』日本放送出版協會, 1984. p.77.

이러한 一連의 政策을 원활히 수행하기 위해서 中央에 國家計劃 出產委員會를 두고 있으며, 그 하부조직으로 각 지방별로 地方委員會를 두고 있다. 地方산하의 각 계획 단위별로 계획출산위원을 두어 이들은 직장노동자에게 『한 子女 證明書』를 갖도록 강력한 說得을 하고 있다.¹²⁾

人口抑制을 주장하는 憲法이나 한 子女를 갖는 가정에 經濟的 인센티브를 준다는 政策은 世界역사상 그 예를 찾아볼 수 없다. 그리고 中央政府에서 지방정부, 나아가서는 職場에 이르기 까지 마치 거미줄처럼 연결된 人口抑制組織도 다른 나라에서는 그 類例를 찾아볼 수 없을 것이다. 따라서 中國의 人口抑制政策은 世界에서 획기적인 것이다.

V. 人口抑制政策의 成果

人口抑制政策은 現在 순조롭게 進行되고 있다. 『한 子女 證明書』를 가진 夫婦는 79년 607만 쌍, 82년에는 1,400만 쌍에 달한다³⁾. 總出生數에 대한 第1子の 비율은 70년 21%에서 81년 47%로 상승하였다. 北京, 上海, 天津 등의 市와 5개 省에서는 82년까지 그 比率이 80%를 넘어섰다. 그 結果 出生率은 70년대에 급속히 低下하여 70년대 후반에는 2%를 下落하게 되었다. 그 때문에 人口增加率도 83년에는 1.2%로 감소하였다. 中國의 出生과 人口增加의 速度를 다른 나라와 比較해 보자.

〈표 1〉 人口增加率과 合計特殊 出生率의 國際比較

1인당 GNP	出生率 (%)	死亡率 (%)	自然增加率 (%)	合計特殊出生率 (%)(국가수)
I. 400\$ 未滿	4.5	1.8	2.7	6.2 (28)
인도	3.4	1.3	2.0	4.8
中共	2.1	0.7	1.4	2.3
II. 400~1,000\$ 未滿	4.3	1.4	2.9	6.0 (22)
타이	2.8	0.8	2.0	3.6
필리핀	3.1	0.7	2.4	4.2
III. 1,000~2,000\$ 未滿	3.4	0.8	2.6	4.7 (15)
말레지아	2.9	0.6	2.3	3.7
韓國	2.3	0.6	1.7	2.7
IV. 2,000~10,000\$ 未滿	2.2	0.9	1.3	2.9 (24)
이탈리아	1.1	1.1	0	1.6
英國	1.3	1.2	0.1	1.8
V. 10,000\$ 以上	1.3	1.0	0.3	1.7 (12)
日本	1.3	0.7	0.6	1.7
美國	1.6	0.9	0.7	1.8

註 : 高所得產油國과 小國 (人口 100만명 未滿)은 除外.

資料 : The World Bank, World Development Report 1984, pp256-7.

12) 誌書新聞社, 『ルポ. 中國NOW』 1984, pp. 24-26.

13) 日本總合研究所編, 『現代中國經濟事典』東洋經濟新報社, 1982, p. 785. 中國經濟年鑑編輯委員會編, 『中國經濟年鑑(1984)』經濟管理出版社, pp. 1-13.

〈표 1〉에는 세계 101개국의 소득계층별 인구동태율이 표시되어 있다. 出生率은 最低所得層(I)에서는 4.5%에 달하지만 1인당 GNP가 높을수록 낮아지며 최고소득층(V)에서는 1.3%에 불과하다. 合計特殊出生率(女子가 一生동안 낳는 子女數)을 보아도 마찬가지이다. 死亡率은 계층 I에서 계층 III까지 저하하고 있기 때문에 自然增加率은 I에서 II까지 상승하여 II에서 V까지는 低下하는 山모양의 패턴을 보이고 있다.

그런데 中國의 出生率과 合計特殊出生率은 中國이 속하는 계층 I의 평균치의 절반 以下이며, 계층 IV의 평균치에 가깝다. 自然增加率도 계층 I의 평균치의 절반이하로서 계층 IV와 거의 같다. 즉 中國의 出生과 人口增加의 速度는 經濟發展段階에 비하여 매우 완만하며, 1인당 GNP 2,000~10,000\$인 先進國과 거의 同 하다. 이는 人口抑制政策의 큰 成果로 볼 수 있다.

中國의 人民增加率은 1960년대 초에 3%에서 83년 1.2%로 1.8% 低下하였다. 만약 이와 같이 저하하지 않았더라면 中國의 總人口는 매년 1,800만명(0.018×10억인)이나 더 늘어났을 것이다. 즉 人口抑制가 행해지지 않았다고 한다면 中國의人口는 6년만에 1억인 이상 增加하였을 것이다. 이렇게 되었을 경우 人口問題는 中國經濟를 더 한층 압박하였을 것이며, 世界의 食糧事情은 더욱 악화되었을 것이다. 이렇게 생각한다면 中國의 人口抑制는 中國自身의 國益이 되었음은 물론이고 나아가서 世界의 利益에도 연결되었음을 알 수 있다.

中國에서는 원래 家族制度가 강하며, 지금도 가족간의 결부는 강하다. 그러므로 국민들은 만약 한 子女가 子女를 갖지 않거나 혹은 갖지못함으로 인하여 家系가 끊어지는 것을 몹시 두려워하고 있다. 따라서 그들은 두번째 자녀를 갖는다는 것이 큰 所望이다.

死亡率의 低下와 함께 出生率의 低下를 『人口革命』이라고 하는데 先進國에서는 2次大戰 前부터 戰後 초기에 걸쳐서 나타난 현상이다. 中國의 人口革命은 政府의 強權에 의하여 發生하였지만, 先進國의 人口革命은 國民들의 自發的 出生抑制에 의한 것이었다. 2次大戰 戰後에 있어서 先進國의 人口革命은 人口增加보다는 生活水準의 向上을 追求하는 國民의 合理的 선택의 結果로서 이해할 수 있을 것이다.

Ⅵ. 人口抑制政策의 諸問題

前述한 바와 같이 비교적 成果를 거두고 있는 中國의 人口抑制政策은 실제로 많은 문제점을 가지고 있다. 이에 대해서 살펴보기로 하자.

1. 農民의 老後에 대한 不安

農民에게는 老後의 社會保障이 없기 때문에 子女(특히 男子)는 父母의 老後에 責任을 지는 것이 당연한 것으로 되어 있다¹⁴⁾. 농민은 老後를 子女에게 依存해야 하므로 農村에서는 2인

14) 이는 農民에게 老後 社會保障이 없기 때문이다. 都市 勞働者에게는 퇴직시 60-90%가 養老연금으로

以上の子女를 두고자하는 욕구는 당연히 강하게 작용한다고 볼 수 있다.

2. 農業의 生産責任制의 影響

中國에서는 1979년 이후 農村에 生産責任制가 導入되어 크게 변하였다. 生産責任制는 土地를 農家에 配分하여 자유롭게 경작시키는 제도인데¹⁵⁾, 이 제도하에서는 人口抑制政策의 效果가 소멸되고 있다. 이 제도하에서는 일손이 많을수록 有利하다. 일손이 없으면 田畝管理를 충분히 할 수 없고 또한 養鷄, 養豚, 運送등의 부업에도 손을 댈 수 없다.

3. 性別比率의 歪曲

出生의 강제적 억제는 人口構造의 歪曲을 초래한다. 첫째, 性別比率의 不調和이며 둘째, 高齡化이다. 中國에서는 『男兒選好思想』이 여전히 뿌리박혀 있어 한 子女 밖에 인정되지 않는다고 하면, 처음 태어난 女子아이를 암매장해버린다고 한다. 生産責任制의 普及으로 일손이 필요한 農村에서는 이와 같은 현상이 한층 강하다. 武漢市の 어느 지역에서는 0-5세까지의 男女比가 1.54대 1이며, 湖北省 孝感地區의 어느 農村에는 5.03대 1이라는 것이다.¹⁶⁾ 1982년 센서스 調査에 의하면 그 전년의 전국의 出生성비는 1.085대 1이었다.¹⁷⁾

出生性比의 歪曲이 지속된다면 장차 결혼적령기의 男子가 女子를 크게 상회하여 배우자를 찾는 데 많은 곤란을 초래할 것으로 예상된다. 또 여자아이를 출산한 부인이 남편이나 시부모로부터 학대를 받고 있다는 사실도 자주 보도되고 있다.¹⁸⁾

4. 人口의 老齡化

出生率이 감소하면 어린이수가 줄어들고 成人比率이 늘어난다. 그리고 成人이 老齡化되면 老人比率이 증가한다. 이것은 西歐先進國이나 日本에서는 심각한 현상이다¹⁹⁾. 中國에서도 현재와 같은 低出生率이 持續된다면 人口의 高齡化는 피할 수 없을 것이다. 82년의 合計特殊出生率(2.3%)이 계속되면 65세 이상 인구의 比率은 급속히 상승한다.

지금되므로 老後生活을 완전히 保障되어 있다. 日本綜合研究所編, 『現代中國經濟事典』東洋經濟新報社, 1982, p. 719.

15) 生産責任制에는 여러가지 形態가 있으나, 하나의 대표적인 형태는 『包產到戶』(생산대는 토지를 농가 인원에 따라 농가에 배분하고, 농가가 경작을 생산대로부터 청부받음)인데, 이 제도하에서는 農地에 따라서 生産割當分(norm)이 결정되고, 生産割當量의 초과분은 농가가 갖게되고, 不足分에 대해서는 罰金을 支拂하게된다. 또 다른 形態는 『包干到戶』인데 이것은 토지 및 生産用具를 농가에 배분하여, 농가는 그 토지를 자유롭게 경영하며, 生産物의 供出義務外的 다른 의무는 없으며, 土地의 自由로운 耕作과 生産에 對한 投資도 農家 스스로의 판단에 따라 이루어 진다.

16) 中國研究所編, 『新中國年鑑(1984)』大修館書店, p. 39.

17) The World Bank, World Development Report, 1984, p. 178.

18) 中國研究所編, 『新中國年鑑(1984)』大修館書店, p. 263.

19) 日本에서 65세 以上 人口比率은 1980년 9%이지만, 2010-50년에는 17-18%로 豫想되고 있다. 南亮三郎, 上田正夫編, 『日本の人口高齡化』千倉書房, 1979, p. 7.

〈표 2〉 人口의 將來豫測

	合 計 特 殊 出 生 率				
	1.0	1.5	2.0	2.5	3.0
	총 인 구 (億人)				
1980	9.78	9.78	9.78	9.82	9.86
1990	10.21	10.48	10.88	11.19	11.80
2000	10.50	11.30	12.22	12.86	14.20
2010	10.44	11.67	13.10	14.11	16.36
2020	10.03	11.75	13.88	15.44	19.15
2030	9.51	11.77	14.69	13.87	22.33
2040	8.78	11.50	15.18	18.05	25.62
2050	7.71	10.87	15.42	19.13	29.49
	65세	이상	인구	비율(%)	
1980	5.1	5.1	5.1	5.1	5.1
1990	6.7	6.2	6.3	6.1	5.8
2000	9.0	8.3	7.7	7.3	6.7
2010	11.8	10.5	9.4	8.7	7.5
2020	19.0	16.3	13.8	12.4	10.0
2030	37.9	23.9	19.1	16.7	12.6
2040	45.6	34.8	26.4	22.2	15.6
2050	52.1	37.3	27.2	22.6	15.6

資料 : 宋健他 『人口豫測化人口控除』 人民出版社, 1982년, pp.179-83.

65세 이상 人口의 비율은 2010년에는 8.7%, 2050년에는 23%라는 놀랄만한 수준에 이른다. 人口의 高齡化는 經濟·社會에 많은 영향을 미친다. 우선 社會的 에너지나 流動性을 감소시킬 것이며, 老人은 과거의 저축을引出하여 생활하는 負의 저축자이므로 경제주체의 저축률이 저하하며, 또한 人口노령화는 社會福祉費의 增大를 초래하여 生産關連分野의 정부지출을 압박한다. 이와 같은 요인은 무두 經濟成長率을 감소시킨다.

5. 어린이에게 주는 영향

한 子女는 당연히 과잉보호되고 있어 어린이를 나약하게 만들고 自立心을 길러주지 못하는 原因이 되고 있다. 또한 父母는 子女에 대한 期待가 높아져서 無理하게 工夫시키는 입장이 되고 만다.

6. 軍事力에 주는 영향

獨身者인 아들을 軍隊에 잘 보내려 하지 않는다. 文化大革命 이후 國民의 관심은 政治, 軍事

問題에서 經濟問題로 변하여 人民解放軍 지원자는 격감하였다. 한 子女의 수가 증가하여 이와 같은 경향에 박차를 가한 셈이 된 것이다. 이런 현상은 中國의 對外平和路線을 필연적인 것으로 만들게 할 것이므로 환영할 만한 일이다.

2000년의 중국인구를 12억으로 한다는 것이 中國政府의 目標이다. 그러나 82년 合計特殊出生率(2.3%)이 금후 계속된다고 하여도 2000년의 인구는 12억 9천만명이 되어 목표달성이 어렵다. 이것이 達成되는 것은 合計特殊出生率이 2.0% 이하일 때에만 가능하다. 그러나 前述한 바와 같이 農村을 中心으로 出生率 增加傾向이 있고보면 目標에 도달하기는 더욱 곤란한 것이다.

이와 같이 中國의 經濟改革에 있어서 人口問題는 改革의 限界중의 하나이다.

VII. 結 論

지금까지 社會主義國家의 經濟개혁의 일환으로 실시되고 있는 중국 정부의 강권에 의한 한 女子 갖기 人口政策의 實態, 成果 및 限界에 대해서 살펴보았다.

1979년 등소평 일파가 정권을 잡은 이래 중국은 과거 모택동 집권시 『人口越多越好』사상에 서 벗어나 T.R. Malthus의 인구론에 입각하여 한 女子 갖기 운동을 강압적인 방법에 의해 실시하였다.

그 결과 出生率, 自然增加率 및 合計特殊出生率이 모두 감소하여 先進國水準에 이를 정도의 成果를 거두었다.

그러나 中國의 人口政策은 농민의 노후생활불안, 농업의 생산책임제에 대한 부정적 영향, 性別比率왜곡 가속화, 한 女子의 과잉보호 현상, 人口老齡化의 심화로 인한 사회적 에너지나 유동성 감소, 經濟주체의 저축률 저하 및 생산관련분야 정부지출압박 등을 초래할 우려가 있는 반면 인민 해방군지원 감소로 중국의 대외평화노선 지향 가능성이 기대된다.

〈參考文獻〉

- 1) 尾上悅三, 『中國經濟入門』, 東洋經濟新報社, 1980.
- 2) 谷牧, 「沿海城市開放政策」, 『國際貿易』, 1985, 3.
- 3) 矢吹晋, 『2000年の中國』, 論創社, 1984.
- 4) 北京經濟學院 人口研究室(江川日興志, 小林幹夫譯) 『中國10億の人口問題』, 日中出版, 1979.
K取材班, 『中國, 新しい風』, 日本放送出版協會, 1984.
- 6) 讀書新聞社 『ルポ. 中國 OW』, 1984.
- 7) 日本總合研究所 『現代中國經濟事典』, 東洋經濟新報社, 1982.
- 8) 中國經濟年鑑編輯委員會 『中國經濟年鑑(1984)』, 經濟管理出版社.
- 9) 中國研究所編 『新中國年鑑(1984)』, 大修館書店.
- 10) 南亮三郎, 上田正夫 『日本の人口高齡化』, 千創書房, 1979.
- 11) The World Bank, *World Development Report*, 1984.
- 12) The World Bank, *China : Socialist Economic Development*, Vol 13, 1983.