

都市化社會와 環境保護

金 宇 城·李 根 洙
教 養 課 程 部

〈要 約〉

産業化라든가 工業化라는 말은 언제부터인지 마로 國民의 生活水準 및 國民所得의 精確한 尺度가 되었다. 經濟의 高度成長은 地域社會의 都市化 現象을 深化시켰으며 國民의 福祉向上과 生活水準의 向上을 도모하기 爲한 産業化를 爲하여 國家는 地域社會의 開發을 서둘러지 않으면 안되었다. 그러나 우리가 追求하고 있는 平和롭고 安定된 人間의 幸福을 맞기도전에 우리는 紛쟁하게도 高度화된 都市化社會가 우리의 環境과 健康을 致命적으로 攪亂하고 있다는것을 알게되었다. 環境과 健康의 破壞가 우리의 自然과 都市를 亂이킬수 없는 상태로 병들게 하기전에 우리는 環境의 保全과 改善에 關한 새로운 과학한 對策을 마련하여 國家的 次元에서 새로운社會 重要한社會의 具現을 爲해 最善을 다려야 할것이다.

A Study on the Environmental Protection in Urbanizing Community

Kim, Woo-Sung and Lee, Keun-Soo
Dept. of General Education

〈Abstract〉

In the course of modernizing a society, we are more and more talking about the impending necessity of preserving the environment for urbanizing community in parallel with the rapid industrial growth of the nation.

As far as this particular campaign for the environmental protection is concerned, it is understood that the plan aims at effectively and harmoniously, develop the natural beauty around the regional developing areas under the law on national planning.

The supreme target of national politics is none other than to create a society where everyone of us can lead a happy and comfortable life, which is immediately connected with the promotion of the welfare for people.

It is at the same time stressed that the promotion of welfare is closely related to the rapid industrial growth of the national economy itself.

Consequently, the point I would like to suggest here is that the government and the legislature are urged to contemplate the activation of an independent administrative office, which can be tentatively called "the office of Environment Administration," responsible for administrative affairs for environmental protection and city planning as in the case of advanced countries.

I. 序 論

우리는 人類生活의 質的向上과 調和된 文明의 進歩에 따라 都市化된 社會에 살고 있다. 「最大多數의 最大幸福」이라는 民主主義의 大命題를 達成하기 爲한 經濟의 高度成長으로 地域社會의 都市化 현상은 急激히 深化 擴大 되었으며 이러한 變化는 이제 어느 國家에 限定된 變化가 아니라 國家를 초월한 人類의 서식처인 온 지구상에 파급되어 가고 있다. 인류의 과학기술의 진보와 계획적변명을 위한 끊임없는 努力에 의하여 이루어진 都市化社會의 高度化는 人類로 하여금 그 자신이 오랜 環境과의 투쟁 끝에 얻은 環境경복에의 승리감을 만끽하기도 전에 도리어 자신의 위대한 힘이 서서히 자기몸을 괴기 시작하고 있다는 사실을 발견하게 하였다. 즉 로-마클럽報告에서 人類의 危機라고 指摘한바와 같이 環境의 파괴라는 새로운 도전을 우리에게 안겨다 준 것이다. 현재 당면하고 있는 파괴된 環境의상처 즉 汚穢하고 모양없는 都市, 너저분한 干道, 견딜수 없는 騒音, 혼잡한 道路, 악취를 풍기는 쓰레기더미, 더러운 河川, 有害한 물과공기, 汚染되어져가고있는 바다, 오염된 食品등을 모조리 나열해보면 우리는 아연해질수밖에 없는 것이다. 이들의 누적된 효과는 現代都市化 社會의 뿌리깊은 하나의 결핵이며 모든 環境問題의 根源이 되는것이다. 여기에서 우리가 주의할것은 이결핵은 불행하게도 現代社會의 美德인 科學, 民主主義, 個人主義, 多樣性, 그리고 繁榮과 밀접한 관계를 맺고 있다는 사실이다. 우리는 지극히 하찮은 技術을 가진 격리된 社會가 그들의 自然環境을 크게 손상시키지 않으며 또 우리와 같은 高度화된 都市化社會가 우리의 環境을 치명적으로 만든다는것을 알고 있다. 단지 우리가 알지 못하는것은 이高度화된 都市化社會가 과연 環境에 對하여 安全하고 영속적이며 개선된 關係를 이룩할 수 있을것인가 하는 문제이다. 우리는 都市나 혹은 生活樣式을 옛날의 형태로 돌이킬 수는 없으므로 都市, 政府, 大學의 再組織과 같은 과감한, 革新에 의해 새로운 次元에서 環境保全에 관한 解決策을 모색하지 않으면 안되게 되었다.

이 小考는 科學技術의 發展과 國際社會의 變化및 相互依存性의 強化등으로 世界史에 그 類例를 찾아 보기 힘든 高度의 經濟成長을 이룩한 우리나라에 있어서 急速한 經濟成長政策에 따른 高度화된 都市의

形成, 農村의 生活樣式의 變化, 急激한 人口의 移動, 工業立地條件에 의한 地域開發등으로 우리가 直面하게된 環境保全 環境改善에 關하여 國家의次元에서 적절한 解決策을 모색함으로써만 우리들이 勇력을 기울여 추구하고 있는 새로운 社會 豊요한 社會의 達成이 可能하다는것을 強調하고자 하며 아울러 우리는 공공水路에 流入되는 都市의 下水 및 산업폐기물의 量을 減少시키고 大氣汚染物의 배출을 대폭 減少시키고 生活을 위협하는 物質이나 제품의 유통을 막기 爲하여 또한 大都市의 再開發과 發展을 보장하기 爲하여는 資源을 投入하여 環境保護機關의 設立을 支援하지 않으면 안되고 그것은 決코 公共機關만으로는 達成할 수 없으며 이것을 達成하기 爲해서는 모든 분야의 사람들의 集約된 努力과 헌신이 必要하다는것을 強調하는데 그 目的이 있는 것이다.

II. 現代都市의 成立과 構造

現代都市는 都市化 産業化가 最高度로 發達한 現代社會의 特徵的 都市形態를 가지게 되었으며 都市의 一般的 規定은 現實의 都市의 構造의變容에 따라 都市-農村 二分法(urban-rural dichotomy)과 都市-農村連續法(urban-rural continuum)의 두가지 類型으로 分類할 수 있다. 都市農村二分法, 即, 都市와 農村을 一種의 對應概念으로 規定한것은 20世紀후반기를 통한 慣用的觀點이다.

古典의으로는 P. S. Sorokin과 C. C. Zimmerman이 지적한 ① 職業 ② 環境 ③ 地域社會의 크기 ④ 人口密度 ⑤ 人口의 異質性과等質性 ⑥ 社會的 分化와 成層 ⑦ 移動性 ⑧ 相互作用의 形態등의 지표에 의하여 都市와 農村은 비교 분류가 되었던 것이다. 이러한 二分法의規定은 都市化의 高度化에 따른 農村의 붕괴 해체화로서 그 實體的基礎를 잃고 농촌의 都市의再編과 系列化의 과정은 都市와 農村을 對應概念으로서가 아니라 一種의 연속체로서 都市農村連續法의規定을 可能하게 하였다. 이 概念에 의한 전형적 都市는 個人이 소유한 의미의 都市. 農村의 어느쪽에 소속하느냐(where)가 아니라 어떠한 生活을 하느냐의 生活 style(how)이 문제가 되는 것이다. 즉 도시형 생활양식(urban way of life)에 의해서 規定 되어 지는 것이다.

Louis Wirth는 “現代의 都市化는 人間이 단순하

都市라고 일컬어지는 地域에 끌려 들어가서 그 生活組織에 참여되는 過程을 의미하는것이 아니라 그것은 都市의 發達에 기여한 生活樣式을 表示하는 모든 특징을 강화하고 다침내는 그자는 장소의 如何를 불문하고 都市가 가지는 通信 交通手段에 의하여 制度와 人格에 미치는 모든 영향의 配력에 의하여 모여든 사람들 사이에 都市的이라고 認定되는 특유한 生活樣式에의 變化”라고 표현하였다.

이러한 生活樣式的 變化는 家族이라는 基本的集團에 대해서 集約的으로 영향을 미쳐 都市 家族 자체가 가지고 있는 社會的意義를 상실하게 하고 간접적으로 비인격적인 인간관계가 形成되어 사람들은 모래알과 같이 흩어지거나 개인이 됨으로서 급격한 核家族化 현상이 일어나게 되는 것이다.

이러한 가족적 형태의 변화는 가족의 機能의 변화를 가져왔다. 즉 前近代社會의 가족은 實은 生産과 消費의 경제적인기능, 性과 애정의기능, 생식과 양육의 기능, 질병. 상해. 외적으로부터 가족을 보호하는 기능, 교육의 기능, 종교적 기능, 오락적 기능등 여러가지 기능을 가지고 있었다. 그런 의미에서 가족은 그의 成員에 대해서 生活의 保障과 福祉에 關한 전면적이고 포괄적인 기능을 가지고 있었다고 하겠다. 그러나 都市化와 産業化가 현저하게 진전된 近代社會에서는 가족의 기능은 변화하여 生産의 機能은 企業에 넘겨주고 가족은 消費만을 양육은 보육원에, 교육은 학교에 맡기고, 보호의 기능은 병원 또는 경찰에 의존하게 되었고, 오락적 기능은 外部의 시설이나 기관에 의존하게 되었던 것이다. 따라서 가족은 그의 成員에 대한 生活의 보장 또는 복지기능을 전면적이며 포괄적으로 완수할 수 없게 된 것이다.

核家族이란 G.P. Murdock에 의해서 어떠한 형태의 가족에 있어서도 보편적으로 인정되는 ‘家族의 核’을 의미하는 概念으로 사용 되어졌다.⁽¹⁾

Murdock는 核家族을 性, 經濟, 生殖, 教育의 4가지 概念으로 설명 하였으며 Murdock의 四機能論에 대해서 T.Parsons는 二機能論을 주장 하였다.⁽²⁾ Parsons에 의하면 核家族은 하나는 태어난 자식을 社會의 完全한 構成員으로 만드는 第一次의 社會化의 機能과 다른 하나는 그 社會의 成人의 Personality의 安定化의 機能을 가지고 있다는 것이다. 확실히 核家族이 社會化와 安定化의 機能을 가지고 있다는 것은 어느정도 경험적으로도 인정 되는것이다. 자

식이 社會적成員으로서 독립 할수있을때까지의 成長過程에 있어서의 家族의 역할은 대단히 크며 成人에 對해서도 가족이 내면적인 安定化를 위한 역할이 대단히 크다. 가족은 특히 巨大한 官僚制化된 第二次集團에 反해서 「人間性的 回復」을 도모 할수 있는 人間的인 集團임을 의미하게 된다.

여기에서 都市問題와 家族의 機能을 살펴본다면 도시생활은 消費生活로서 주택, 토지의문제, 의류, 식품등에 관한 여러가지 문제가 야기된다. 이것은 소비생활이 얼마만큼 크게 外部에 의존하고 있는가를 단적으로 표시한다. 오늘날의 가족생활은 교통. 도로와, 쓰레기처리, 하수도등의 시설에 의존하는 바가 크나 그 시설등의 정비는 대단히 어려운 일로 부각 되어지고 있다. 보육원. 학교. 병원. 공원. 녹지. 유원지. 오락(레저) 시설등도 역시 필요한 것이다. 그러나 이러한 시설도 역시 不備하고 不足한 상태에 있으며 自然環境의 問題도 있다. 공기와 물. 일광과 녹지등이 公害나 開發에 의하여 오염 되어지고 있다. 이러한 문제들은 實은 都市問題로 간주되며 이 都市問題들은 한 가족의 힘으로 해결 될 성질의것이 아니므로 그것은 家族의 問題 以上으로 社會의 問題인 동시에 국가의문제로 되어지는 것이다.

Ⅲ. 生活問題와 社會福祉

여기에서 都市化의 問題는 바로 地域社會形成의 問題로 發展하게 되는 것이다.

地域社會의 都市化가 急速히 進行됨에 따라 지역 사회에는 여러가지 都市問題가 深刻化 되어졌다. 이 地域問題는 地域社會의 住民들의 生活問題로 集約되며 이러한 生活問題의 解消 및 豫防은 政府의 政策이나 第二次産業 혹은 第三次産業의 企業들의 活動에 의존할 수 밖에 없게 되었다. 즉 地域社會의 急速한 都市化는 빈곤, 질병, 신체장애, 정신박약, 老人, 非行, 犯罪등의 生活問題를 所得再分配라든가 社會福祉事業을 통하여 解決의 方法을 모색하게 한다. 이러한 生活問題를 좀더 구체적으로 전개하여 본다면 :

첫째는 社會的消費財의 量的不足과 質的粗惡에 의한 生活問題이다. 生活構造의 현대적특징의 하나로서 생활수단 가운데 社會的消費財가 占하는 比重의 增大를 지적할 수 있다. 社會的消費財는 量的으로나

質的으로도 充分치 않아 生活속에 여러가지 困難이 생기게 되는 것이다. 그 例를 들어보면 ① 道路, 信號機 등 交通關係施設의 不足과 粗惡에 의한 生活問題 ② 쓰레기처리장, 하수도 등의 위생관계시설의 不足에 의한 生活問題 ③ 공원, 어린이놀이터 등 여가선용을 위한 生活空間施設의 不足에 의한 生活問題 ④ 교육원 등 地域住民의 대부분의 生活要求에 따른 복지시설의 부족에 의한 生活問題 그외에도 現在 넓은 의미에서 주목을 받고있는 土地問題 住宅問題 등도 社會의 消費財의 不足 또는 粗惡에 의한 生活問題로 간주된다. 이제 社會保障의 일환으로 土地住宅을 社會의 消費財로 간주하고 社會는 地域住民에 대해서 安全한 道路나 쾌적한공원과 마찬가지로 그 利用을 保障하여 주지않으면 안된다.³⁾

둘째는 自然의 收奪에 의한 生活問題이다. 생활수단 가운데 空氣, 日光, 樹木, 들, 大川 등의 自然의 條件의 不足이나 粗惡으로 因하여 여러가지 困難이 生活속에 생기고 있다. 空氣는 工場에서 내뿜는 연기나 자동차 排氣가스에 의하여 오염되고 一般의 工業化된 都市化 社會에서는 폐암, 천식, 기관지염이 증가하고 있다는 變學的事實이 있고 또한 공장으로부터의 排水는 河川과 바다를 오염 시키고 있다. 유교수의 오염, 해산물의 오염은 生命과 健康을 直接的으로 위협하고 우중충하고 악취가 풍기는 水面은 사람들의 休養이나 레크리에이션 장소를 없애버렸다. 高層化된 建物の 亂立은 日光을 차단하고 地域의 市街地化의 進展은 樹木의 斃絶로 그 自然景觀을 파괴하였다. 이와같은 自然의 收奪에 의한 生活問題의 境遇에 있어서도 自然을 일종의 社會的消費財로 認識하고 社會는 그것을 생활수단으로서 적당한 水準까지 維持하지 않으면 안된다. 바꾸어 말하면 地域住民의 生存權을 保障하는 條件 가운데는 이 自然條件이 포함되어져야만 하는 것이다.

셋째는 個人的消費財의 粗惡이나 과잉에 의한 生活問題이다. 즉 개인적소비자는 質的인 粗惡뿐만 아니라 量的인 과잉으로 生活構造에 破壞의 영향을 미치는 경우가 있다. 典型的인 例로는 有害食品, 有害藥品, 有害食器, 위험한 원구등을 들수 있다.

넷째는 意識構造나 人間關係의 영역에서의 困難에 의한 生活問題이다. 地域社會의 都市化가 急速히 進行될 때 이런 種類의 生活問題가 發生하게 된다. 사람들은 다른 사람에 대해서 無關心한 態度를

갖기 때문에 이웃간에 人間關係가 상실되어 사람들 사이에는 연대감이 없어지고 또한 사람들은 生活目標을 상실하게 된다. 連帶感과 生活目標의 상실은 사람들로 하여금 자극적인 오락이나 알콜 및 약물 등에 탐닉하게하는 原因이 되는 것이다. 이와같은 生活問題는 필연적으로 몇가지 成立基盤을 가지고 있다.

먼저 들수 있는 것은 利潤의 추구만은 至上目的으로라는 企業의 姿勢이다. 그것은 質的으로 生産物을 生産하는 過程에서 大氣汚染이나 噪音의 原因이 되고 그 生産物을 판매하여 消費시키는 過程에서 有害藥品이나 有害食品의 例가 發生한다. 이런것들이 生活構造에 미치는 破壞的영향을 우리는 産業公害라고 부른다. 이 境遇 産業의 實體는 各企業이고 公害의 實體는 各企業이 私의 利益을 追求하는 結果로서의 私害인 것이다. 또한 여대것 産業公害를 防止하기 위한 努力을 各企業은 다하지 않고 있으며 그 基本的原因은 産業公害의 防止를 爲한 努力은 企業의 利潤追求를 阻해하는 要素였기 때문이다. 企業으로 하여금 地域住民의 權益을 위하여 그러한 努力을 하도록하기 위해서는 行政機構의 強制的規制가 必要하다. 그러나 現在로서는 만족할만한 상태에까지 이르지 못하고 있는 형편이다.

다음은 企業優先의 자세를 取하고 있는 政治, 行政의 風土이다. 社會의 生産財와 社會의 消費財의 供給에 있어서 企業을 위해서는 前者를 地域住民을 위해서는 後者を 우선 시켜야 한다. 産業道路는 우선적으로 정비되어지는데 주위의 人道路는 조속히 정비되어지지 않는다. 社會的消費財의 量的不足 및 質的粗惡등의 중요한 원인이 거기에 存在한다. 아울러서 「社會的均衡의 喪失」에 注意를 기울여야 할 것이다.⁴⁾

그것은 企業이 私的으로 供給하는 消費財의 量과 行政이 公的으로 供給하는 消費財의 量이 均衡을 이루지 못하는 것이다.

例를들면 生産 판매 되어지는 自動車의 臺數의 增加에 알맞은 程度까지는 道路의 면적이 整備, 供給되어지지 않는다. 이와같이 社會的消費財의 不足은 단정적으로 계속되는 것이다.

끝으로 地域住民의 生活構造, 意識構造의 問題이다. 여기에는 勞動의 無內容化 人間性의 상실 등 一般의 疎外라고 하는 事實이 존재하며 또한 그疎外에 對한 여러가지 次元의 도피나극복에 對한

노력도 사실상 존재한다. 그러한 것들이 생활활동이나 생활要求的 多樣化, 高度化, 個別化로 나타나는 현상의 基本的性格이다. 이경우 사람들은 生活水準의 향상이 그들의 활동과요구를 多樣化하는 變化를 일으키는 것이라고 단순하게 이해할 것이 아니다. 그 變化는 그들의 생활구조의 全體와 관련하여 올바르게 이해해야만 할 것이다. 예를들면 여가의선용에 열중하는것은 生活水準의 向上의 결과일뿐만 아니라 勞動의 無內容化로부터의 도피, 勞動을 위한 休息, 自我的 能力的 表現, 欲求充足에의 탐닉등에 基因할 수 있기 때문이다. 이처럼 새롭게 展開된 地域社會의 住民들의 生活問題를 社會福祉의 規定으로 解消 豫防하게 되는 것이다. 社會福祉는 모든 生活問題에 對應하는 社會的對策으로 ① 社會保障(老人年金, 健康보험, 失業보험, 국민자보호 등) ② 社會資本(住宅, 交通通信, 電氣가스, 上下水道, 폐기물처리, 공원, 學校 등) ③ 社會保健(公共衛生, 食品衛生, 公害規制 등) 등으로 三分할 수 있다. 社會保障, 社會保健과 社會資本이란 別途의 存在로서 理解해야 할 것이다. 社會資本은 福祉事務所나 보건소를 고할지라도 前者는 社會保障을 위한 行政施設이고 後者는 社會保健을 위한 行政施設이다. 生活問題를 豫防, 解決하여 健康하고 文化的인 最低限度의 生活를 지키는 社會的對策은 構成하는 體系의 全體中에서 物質體系는 社會資本이고 制度體系는 社會組織이다. 그리하여 그 體系가 수행하는 機能을 區分하면 社會保障, 社會保健이 되는 것이다. 社會發展의 內容을 ① 健康과 疾病 ② 社會的流動性 ③ 物質的環境(自然的環境, 人工的環境) ④ 所得과 貧困 ⑤ 公共의 秩序와 安全 ⑥ 學識, 科學, 藝術, ⑦ 參加와 疎外등 7個 領域으로 分類하고 있는 美政府發行의 「Social report」는 좋은 資料가 된다. 社會保健은 사람들의 生命과 健康을 지키는 社會的對策으로 健康은 生存權의 하나로서 世界保健機構의 憲章에는 다음과 같이 規定하고 있다. 「到達할 수 있는 最高水準의 健康을 享受하는것은 萬人의 基本的權利이며 모든 사람들의 健康은 平和와 安全을 達成하는 기초이며 그것은 個人과 國家와의 完全한 協力에 依存한다」 그 健康은 「질대르 병에 걸리지 않은 상태일뿐만 아니라 肉體的으로도 生活心理的으로도 社會生活, 職業生活에 있어서도 福祉의 狀態다」 또한 社會保健은 對人保健과 環境衛生으로 成立된다. 前者는 질병의 조기발견, 조기치료

를 통하여 예방적인 건강을 유지하는 방법이다. 그 主要한 內容은 전염병에방을 위한 예방접종, 모자보건제도, 정신위생시책, 성인병대책, 영양수준, 위생교육수준의 향상시책 등이다. 後者는 질병을 발생시키는 사회적환경조건의 개선을 통하여 健康을 적극적으로 增進시키는 方法이며 住宅環境, 地域環境등 모든 生活環境의 水準을 維持 向上시키는것이 그 目的이다. 地域社會의 産業化都市化의 急速한 發展은 環境破壞 健康破壞를 必然的으로 수반하게 되었다.

工業化的 展開는 産業公害, 都市公害를 擴大하고 公害病등의 健康破壞가 增加하고 더욱이 都市化의 進行은 精神障害를 增加시켰다. 이에 우리는 地域社會의 都市化와 더불어 社會福祉規定의 強力한 心으로서 健康의 積極的인 增進과 所望스러운 水準의 生活環境의 創造에 새로운 轉換點을 이룩해야 할 것이다.

IV. 地域開發과 環境保全

特定地域綜合開發計劃은 美國에서 성공한 T.V.A.의 開發을 모방한 方法으로 이것은 多目的의 中心으로하여 그 開發效果에 의해서 後進地域의 資源을 開發하여 所得水準을 向上시키고 同時에 全國的으로 地域格差를 시정하는것을 目的으로 하였다. 美國의 T.V.A가 元來 목표로 삼았던것은 治山治水이라고한 洪水를 조절하는문제, 河川을 利用한 交通수단의개발, 農用水에 의한 에너지를—開發, 工業用水, 都市用水의 開發등 多目的의 것이다. 그러나 우리의 경우는 중화학공업을 주축으로하여 自立經濟確立을 目標로 중화학공업이 필요로하는 生産基盤을 造成한다는 政策目標을 確立하였다. 重化學工業 특히 그 中心産業이라고 할수있는 自動車, 電器電子産業과 鐵鋼, 石油, 石油化學등의 臨海性 地域工業團地의 發展은 위한 公共投資가 이루어졌으며 全國的으로도 工業團地 誘致현상이 일어나 公共投資에 의해서 도로, 한강, 용지, 용수 등의 便宜提供과 지방세감면의 우대조치가 마련되어졌다. 全國土의 어디든지 平等하게 開發하려는 것과는 달리 政策上 어진 中心地區를 선택하여 그 中心地域의 開發의 波及效果로 그 周邊地區를 開發하려는 計劃이다. 이 中心의 地域開發方法은 素材供給型的 重化學工業이 立地하는地點 臨海工業團地가 造成되

어질수 있는 地點을 中心으로 생각하고 都市化가 가능한 地點을 中心點으로 삼는다. 地域開發은 여러가지 産業을 종합적으로 개발하는 것이 아니고 어느 特定한 産業을 선택해서 그 特定産業의 開發效果를 다른 産業開發에 미치게 할려는 方法이다. 이 中心産業은 철강, 석유, 석유화학, 비철금속과 같은 것이다. 이러한 中心産業을 유치하고 그생산의 과급효과로서 다른 産業에까지 그 개발효과를 미치게 한다는 것이다. 中心地域을 선택하여 그 地域에 産業基盤의 公共投資를 集中한다. 即 항단을 조성하는일과 平行하여 배관공사로서 工業用지를 造成하고 工業用水道, 下水道를 만들고 도로와철도를 건설하여 인쇄공업단지에 필요한 산업기반을 완성하는 것이다.

이와같이 産業基盤을 먼저 정비한후 여기에 素材供給型的 중화학공업의 大工場을 유치하는 것이다. 이것이 유치되어지면 中心産業을 이루어 그의 素材예를들면 철강에 加工하는 여러가지 産業이 誘致되고 發展하게 된다. 이와같이 工業化가 이루어지면 그에 關聯된 地域의 여러産業이 發展하여 간다. 이 工業化의 進行과 더불어 人口가 集中하고 都市化가 이루어지고 都市化가 이루어지면 그의 都市人口에 必要한 消費財의 工業이 發展하며 同時에 商業이 發展하게 된다. 이와같이 地域의 都市化는 單純히 人口만이 增加하는 것이 아니고 生活樣式도 都市化되어가는 것이다. 地域社會는 農村的인 生活樣式으로부터 점점 都市的인 生活樣式으로 바뀌어간다. 生活樣式이 變化하여 가는 가운데 특히 食生活의 變化가 일어난다. 예를들면 지금까지 쌀을 中心으로하던 食生活이 生鮮과肉類, 혹은 酪農製品을 먹게되고 과일과 야채를 먹게되니 꽃과 庭園樹를 求하는 需要가 일어나게 된다. 이러한 需要에 對應하여 周邊의 農漁村이 近代化되어 간다. 農業은 米作 中心으로부터 近郊農村型農業으로 바뀌어 야채 과수를 재배하고 酪農을 經營하는 多角的農業으로 옮겨져간다. 漁業도 養殖漁業과 같은 高級魚生産을 하게 되어 近代化가 進行되는 것이다.

이와같이 都市化가 이루어지고 周邊農漁村的 近代化가 進行됨에 따라 그地域의 所得水準은 向上되고 所得水準의 向上에 따라 그 周邊에 많은 投資가 이루어지게 되면 土地等の 不動產價値가 引上되어 稅收의 増大가 이루어져 財政收入이 増大된다. 이 増大된 稅收을 使用하여 生活基盤에의 投資 즉 住

宅을 만들고 上下水道, 공원등의 生活環境을 整備하고 학교 보육원을 만들고 혹은 社會保障制를 실시하게 되고 따라서 住民의 福祉가 向上되게 되는 것이다. 이것이 中心地域開發의 進行過程인 것이며 그 中心地域開發의 目的은,

첫째, 大工場誘致에 의하여 開發地域의 福祉를 向上시킨다.

둘째, 地方에 工場과 人口를 分散시켜 全國적으로 보아서 地域格差를 是正하고 過密과 過疎를 同時에 해소하는 효과를 거두게 된다는 것이다. 高度成長期의 開發政策은 成長만을 의도하는것이 아니라 住民福祉의 向上이 最終目標이다. 그러나 住民福祉의 向上을 위해서는 반드시 大工場을 誘致하여야 된다고 생각하였기 때문에 그 수단이 도리어 目的이 되어버렸던 것이다. 더욱이 開發論理上으로는 農漁業의 近代化가 이루어지는 것으로 되어 있었으나 대부분의 경우 全國적으로 近代化가 원만히 이루어지지 않았다. 開發地域에서는 특히 農地의 價格이 上昇하고 宅地化가 進行되고 公害가 發生하는 등 農漁業의 近代化는 達成할수가 없었다.

V. 結 論

高度화된 都市化社會가 環境의 保全과 改善에 영속적인 調和를 이루어 國民生活水準向上과 所得増大에 기여하는 所望스러운 地域開發을 爲한 몇가지 提議를 하면서 이 글을 끝맺을가 한다.

첫째, 大規模의 自然改造를 동반하는 地域開發은 原則적으로 中止해야만 한다. 自然改造가 어느 限界에서 遂行되어야하는가의 結論은 現段階로서는 내릴수가 없다. 우리들은 人間이며 人間이라는 단자가 意味하듯이 社會的인 動物이다. 따라서 人間은 自然을 改造해 나가면서 前進하여왔기 때문에 自然을 改造해서는 안된다고 한다면 우리들은 人間임을 포기하지 않으면 안될것이다. 그래서 絶對自然保護論에서 출발한다면 우리들은 잠자는것 以外는 달리 할일이 없을것이다. 이것은 社會的動物인 人間の 存在를 否定하는것이 된다. 公害論이 Humanism에 根據하여 벌써 한마리도 죽이지말라는 주장을 한다면 公害論은 成立되지 않는다. 좀더 安全한 政策으로서는 적어도 大規模의 自然改造는 禁止하는 것이다. 即 지금과 같이 무분별하게 벌채를 한다면가 모래밭을 파내고서 港口를 만드는것과 같

이 자연의상태를 완전히 一變시키는것 같은 開發을 그만두게 함으로서 자연현상을 무엇보다도 먼저 凍結시켜두어야만 할 것이다.

둘째, 現地의 연구자, 住民, 地域社會關係者를 中心으로 現地調査를 바탕으로하여 綜合的인 事前評價를 長期間 실시해야한다. 적어도 3年程度는 現地調査가 실시되어야 할것이다. 좀더 理想的으로 이야기한다면 5년정도의 時間이 必要할지도 모른다.

대개 社會資本이 만들어지자면 半世紀以上 아무리 粗惡하더라도 半世紀는 걸린다. 都市는 數世紀以上도 계속되는 것임으로 開發하는데 3年이나 5년 걸려 現地調査를 하는것은 當然한 일이다. 그리고 그 事前評價가 進行中에 있을때는 計劃의 立案 또는 工事는 하여서는 안된다. 이 경우에 經濟評價는 費用便益分析을 應用하겠지만 施行者의 立場이 아니고 住民의 立場에서 社會的便益과 社會的損失等은 하나 빠짐없이 總體로서 評價하여야 한다. 事前評價의 中心은 環境評價이다. 이 環境評價의 結果 絶對的인 損失 혹은 불가피한 손실 即 人間의 健康障害, 自然의 再生産이 破壞되어져버려서 復舊가 不可能한 破壞, 文化財가 망실되어질것이 예측되어지는 境遇에는 그 開發을 即時 中止하고 그에 代替되는 開發을 생각해야만 하고 代替의 方法이 없으면 開發을 即時 中止해야만 할것이다.

셋째 經濟開發로서는 地域産業의 發展을 中心으

로 하고 새로운 産業은 可能한限 그것과 連關시켜 생각해야 한다. 開發에 依한 利潤이나 法人課稅는 地域社會에 還元시키고 公害, 災害等의 社會的費用을 原因者에게 부담시키는 財政및 行政規制를 確立하여야 한다. 이것은 一種의 社會的費用課稅 혹은 조과과세를 하는것으로 이것을 全面的으로 制度化하여야만 할것이다.

넷째, 地域開發에의 住民參加方法을 住民運動과 地域社會의 中心으로 創設하여야 할것이다.

참 고 문 헌

1. G. P. Murdock, "Social Structure", Macmillan 1949.
2. T. Parsons, 橋爪貞雄 譯 "核家族と子どもの社會化", 黎明書房, 1971.
3. P. Townsend, "Family Life of Old People", "Penguin Book 1963.
4. J. K. Galbraith, "The Affluent Society", Pelican Book '62.
5. I. R. SINAI, "The Challenge of Modernisation",
6. 副田義也, "生活構造の基礎理論".
7. 猿田勝美, "公害".